

# НАРЕДБА

## ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ, ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА БЕЛОСЛАВ

### Раздел I Общи положения

**Чл. 1.** (1) С тази Наредба се определят условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства, както и взаимоотношения с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджет, други общини, финансови институции и местната общност, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по Закона за Публичните финанси(ЗПФ).

(2) Наредбата регламентира управлението на бюджетните средства, средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства при спазване на следните принципи:

1. всеобхватност - управлението се осъществява чрез бюджета и сметките на бюджетните разпоредители, включени в сборния бюджет на Община Белослав.

2. отчетност и отговорност - общинския бюджет се управлява по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджета;

3. адекватност - съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално-икономическите цели на общината;

4. икономичност - придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейността на общината, при спазване на изискванията за качество на ресурсите;

5. ефикасност - постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на общината;

6. ефективност - степента на постигане целите на общината при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от тяхната дейност;

7. прозрачност - създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за бюджетните прогнози и проектобюджета на общината;

8. устойчивост - поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на общината или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;

9. законосъобразност - спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

**Чл. 2.** (1) Общинският бюджет е:

1. Годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси. Бюджетът на общината включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година, с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз, и на операциите с чужди средства, за които е обособена сметка за чужди средства съгласно изискванията на Закона за публичните финанси.

2. Документ за финансовата политика на общината.

3. Ръководство за оперативната дейност на общината.

(2) Общинския бюджет включва бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет и бюджетните сметки на определените с решение на общински съвет второстепенни разпоредители.

(3) Кметът на общината организира и ръководи съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на бюджета на общината.

(4) Първостепенният разпоредител с бюджет разработва и утвърждава вътрешни правила за организация на бюджетния процес, които се утвърждават от кмета на общината.

**Чл. 3.** (1) Бюджетът се съставя и изпълнява за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

**Чл. 4.** (1) Разпоредител с бюджет е кмета на общината.

(2) Първостепенни разпоредители с бюджет са разпоредителите, които съставят, изпълняват и отчитат бюджет и са определени като такива със закон. Първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на общината е кметът на общината.

(3) Кметът на общината като първостепенен разпоредител с бюджет може да делегира правомощия на негов заместник или на секретаря на общината. Конкретните права и задължения по делегирането се определят със заповед. Делегирането не освобождава съответния първостепенен разпоредител с бюджет от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия.

(4) Разпоредители с бюджет от по-ниска степен са тези, чиито бюджети се включват в бюджета на съответния разпоредител с бюджет от по-висока степен.

(5) Второстепенни разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(6) Разпоредителите с бюджет от втора степен по бюджета на общината се определят от общински съвет по предложение на кмета на общината.

(7) Първостепенният разпоредител с бюджет упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

**Чл. 5.** Бюджетът на общината се приема от общински съвет по реда на Закона за публичните финанси.

**Чл. 6.** Основните показатели на бюджета и сметките за средства от Европейския съюз са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо.

**Чл. 7 (Изм.Р-е №397/22.05.2014г. на ОбС-Белослав)** Кметът на общината е отговорен за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.

## **Раздел II Фискални правила**

**Чл. 8.** Общинският съвет и кмета на общината при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината спазват съответните фискални правила по Закона за публичните финанси.

**Чл. 9.** Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

**Чл. 10.** (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджета на общината за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля

средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджета на общината, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

**Чл. 11.** (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за общината във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, общината задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общината по временни безлихвени заеми и по предоставени им заеми от други лица от сектор "Държавно управление".

(6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.

**Чл. 12.** Общината представя в Министерство на финансите информация за състоянието и движението на дълга на общината, включително за намеренията за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции, по ред и в срокове, определени от министъра на финансите.

**Чл. 13.** С Решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинския съвет определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

**Чл. 14.** Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

### **Раздел III Структура на общинския бюджет**

**Чл. 15.** (1) Общинският бюджет включва:

1. приходи от:
  - а) местни: данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;
  - б) такси - при условия и по ред, установени със закон;
  - в) услуги и права, предоставяни от общината;
  - г) разпореждане с общинска собственост;
  - д) глоби и имуществени санкции;

- е) лихви и неустойки;
- ж) други постъпления;
- з) помощи и дарения.

2. разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:

- а) персонал;
- б) издръжка;
- в) лихви;
- г) помощи и обезщетения за домакинства;
- д) текущи субсидии;
- е) капиталови разходи;

3. бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

4. бюджетно салдо;

5. финансиране.

**Чл. 16.** (1) По бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на общините не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Алинея 1 не се прилага за делегираните бюджети.

**Чл. 17.** (Изм.Р-е № 397/22.05.2014г. на ОбС-Белослав) Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност с участия в публични обсъждания, свързани с бюджета на общината.

#### **Раздел IV** **Взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки**

**Чл. 18.** (1) (Изм.Р-е № 387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав) Размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) (Изм.Р-е №387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав) Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от Закона за публичните финанси от съответния орган, когато това произтича от закон, от реструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджетите на общините.

**Чл. 19.** (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. трансфери за:

а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;

б) (Изм.Р-е №387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав) местни дейности - обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища;

г) (Изм.Р-е №387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав) други целеви разходи, включително за местни дейности;

д) финансови компенсации от държавата;

2. временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал. 1, т. 1 се предоставят въз основа на Закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал. 1, т. 1, букви "а", "б" и "в" се предоставят в срокове, определени със Закона за държавния бюджет за съответната година.

**Чл. 20. (1) (Изм.Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

**Чл. 21.** Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общините. Механизмът за разпределението на общата изравнителна субсидия по общини се определя със Закона за държавния бюджет за съответната година.

**Чл. 22. (1)** Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и Механизмът за неговото разпределение по общини се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Проектът на Механизма по ал. 1 се съгласува с Националното сдружение на общините в Република България.

**Чл.22а (Нов Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** Извън случаите по чл. 18, ал. 2 бюджетните взаимоотношения между бюджетите на общините и централния бюджет могат да се променят по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, включително за сметка на намаление на бюджетното взаимоотношение на бюджета на първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет с централния бюджет, при изпълнение на области на политики, проекти, програми и възлагане на дейности

**Чл. 23. (1)** При извършване на промени по реда на Закона за публичните финанси, размерът на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

## **Раздел V Съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет**

**Чл. 24. (1)** Кметът на общината организира съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на общината при спазване на указанията по чл. 67, ал. 6 от Закона за публичните финанси.

(2) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз - по основни показатели;

2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;

3. приходите, разходите и останалите показатели по чл. 14 от Закона за публичните финанси за контролираните от общината лица, които попадат в подсектор "Местно управление" и чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;

4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и

други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

(3) Министърът на финансите може да дава указания относно обема, формата и съдържанието на информацията по ал. 2.

(4) Министерството на финансите може да изиска от съответната община да му предостави информацията по ал. 2.

**Чл. 25.** (1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. указанията по чл. 67, ал. 6 и по чл. 82, ал. 4 от Закона за публичните финанси;
2. допусканията за развитието на региона;
3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;
5. предложенията на местната общност;
6. предложенията на второстепенните разпоредители с бюджет;

(2) Общински съвет Белослав одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината

(3) Кметът на общината представя в Министерството на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

**Чл. 26.** (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл. 45, ал. 1 от Закона за публичните финанси, със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. (Изм.Р-е № 397/22.05.2014г. Изм.Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав на ОбС-Белослав) одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза по чл.83 ал.2 от Закона за публичните финанси.

2. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности, съобразно съответните специални закони;

3. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;

4. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;

5. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. задълженията по национални и регионални програми и проекти;

7. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;

8. други оценки и прогнози.

9. (Нова Р-е № 168/18.02.2021г. на ОбС-Белослав) Критерии за определяне на показателите по чл.45, ал.1, т.2, букви „а”- „д” от Закона за публичните финанси за кметствата.

(2)(Отм. Р-е № 214/17.11.2016г. на ОбС-Белослав)(Нова Р-е № 168/18.02.2021г.

**на ОбС-Белослав)** Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл. 67, ал. 6 от Закона за публичните финанси, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси.

(3) **(Нова Р-е № 168/18.02.2021г. на ОбС-Белослав)** Показателите за разходи по чл.45, ал.1, т.2, букви „а”- „д” от Закона за публичните финанси за кметствата се определят въз основа на обективни критерии

1.База за определяне на общия размер на средствата, подлежащи на разпределение с цел определяне на показателите за разходи по чл.45, ал.1, т.2, букви „а” – „д” от Закона за публичните финанси за кметствата са данъчните приходи, приходи от услуги, приходи от такси /без такса за битови отпадъци/, глоби, санкции, наказателни лихви и други неданъчни приходи по бюджета на общината.

2 Общият размер на средствата се равнява на 5 на сто от сбора на стойностите на показатели по т.1.

3. Разпределението на общия размер на средствата по т.2 между кметствата е на базата на следните показатели:

- население по постоянен адрес към 01 януари на годината на съставяне на бюджета – с тегло 45%.

- дължина на уличната мрежа на населеното място – с тегло 35%

- площ на землището на населеното място – с тегло 20%

$KMn = [(Hn/H) * 45\% + (ДУМn/ДУМ) * 35\% + (ПЗn/ПЗ) * 20\%] * Б$ , където

Hn- население на съответното кметство

H- население в кметствата

ДУМn- дължината на уличната мрежа в съответното кметство

ДУМ- дължината на уличната мрежа в кметствата

ПЗn- площ на землището на населеното място / съответното кметство/

ПЗ- площ на землищата на кметствата

Б- база за определяне на общия размер на средствата, определени по реда на настоящата наредба

На всяко кметство се определя дял на всеки от натуралните показатели от общата сума на показателя на кметствата, като всеки дял се умножава с теглото за показателя (%). Сумата от така получените дялове формира съответния дял разходни потребности на конкретното кметство.

5. Средствата, които се полагат на кметствата по посочения ред не включват разходи за улично осветление, ученически столове, детски градини, млечни кухни, клубове на пенсионера, домашен социален патронаж, разходи, свързани със задълженията на кмета на общината по Закона за управление на отпадъците и за предоставяне на други услуги, разкрити с решение на Общинския съвет.

6. Средствата за кметствата са за благоустройство, озеленяване, опазване на околната среда, улична мрежа, културни мероприятия, текуща издръжка на кметствата. Разходването им се

извършва при спазване на одобрените от общинския съвет приоритети за разходване на средства и съобразно постъпленията от посочените по т.1 приходи.

7. Първостепенният разпоредител с бюджет може да извършва и разходи в по- голям размер от полагащите се по утвърдените показатели. Последните имат за цел осигуряване на равен достъп до дейности, определени като местни от гл.т. на финансиране и които са свързани с подобряване на качеството на публичните услуги и състояние на инфраструктурата в кметствата.

(4) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

(5) **(Нова Р-е № 214/17.11.2016г. на ОбС-Белослав)** Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от Министъра на финансите.

(6) **(Нова Р-е № 214/17.11.2016г. на ОбС-Белослав)** В рамките на срока по ал.4 Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най- малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета. Публичното обсъждане се провежда по следния ред:

1. Кметът на общината предоставя проекта на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност по окрупнени показатели и на достъпен и разбираем за гражданите вариант, като го публикува на интернет страницата на общината минимум три дни преди публичното обсъждане.

2. Публичното обсъждане се провежда в общодостъпно място в сградата на общината с участието на общински съветници, граждани, кметове на кметства, ръководители на бюджетни звена, на граждански сдружения и на юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейности или ползват услугите на територията на общината.

3. За провеждане на публичното обсъждане Кметът може да определи служители от администрацията за водещ и представящи по време на публичното обсъждане.

## **Раздел VI Приемане на бюджета на общината**

**Чл. 27. (1) (Изм.Р-е № 397/22.05.2014 г. на ОбС-Белослав** Проектът на бюджет на общината се разглежда от общински съвет, съгласно Правилник за организацията и дейността на Общински съвет на Община Белослав, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация Белослав.

(2)Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 45, ал. 1 от Закона за публичните финанси, в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за общината показатели и разпоредби.

(3) С решението по ал. 2 общинския съвет одобрява и:

1. **(Изм.Р-е № 214/17.11.2016г. на ОбС-Белослав)** максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на



общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. **(Изм.Р-е № 214/17.11.2016г. на ОбС-Белослав)** максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. **(Изм.Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

10. **(Нова Р-е № 168/18.02.2021г. на ОбС-Белослав)** Показатели по чл.45, ал.1, т.2, букви „а”- „д” от Закона за публичните финанси за кметствата”.

(4) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на общинския съвет.

(5) **(Нова Р-е № 214/17.11.2016г. на ОбС-Белослав)** При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на Министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.

(6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;

2. общинските бюджети да включват и други показатели.

(7) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава от кмета на общината.

(8) **(Нова Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** При изчисляването на средногодишния размер на показателите по ал. 3, т. 1 и 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.

(9) **(Нова Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** Когато първостепенният разпоредител и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприменици на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от

бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал. 8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването и.

**Чл. 28.** С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

**Чл. 29.** По решение на общинския съвет делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия на общината.

**Чл. 30.** Бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерството на финансите в срок до един месец след приемането му. На Министерството на финансите и на Сметната палата се предоставя и информацията за одобрените показатели по чл. 94, ал. 3 от Закона за публичните финанси по ред, определен от министъра на финансите.

**Чл. 31.** (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси.

(2) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от Общински съвет, месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

## **Раздел VII Изпълнение на общинския бюджет**

**Чл. 32.** (1) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства и чрез ръководителите на бюджетни звена, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинския съвет може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

**Чл. 33.** (1) Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси и на Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси, се одобряват от общинския съвет. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1 от Закона за публичните финанси.

(3) Общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година,

като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(4) Кметът на общината отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

(5) **(Изм.Р-е № 214/17.11.2016г. на ОбС-Белослав)** С настоящата Наредба са определени условията и реда за извършване на промени, наблюдения, оценка и контрол на показателите по чл.94 ал.3 т.1и т.2 и ал.6 от Закона за публичните финанси./Приложение №1/

**Чл. 34.** (1)Общинският съвет може,доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) **(Нова Р-е № 397/22.05.2014 г. на ОбС-Белослав)** Второстепенните разпоредители, прилагащи делегиран бюджет, в срок до последното число на всеки месец представят на кмета на Община Белослав информация за извършените промени по бюджета им.

(5) **(Изм.Р-е № 397/22.05.2014 г. на ОбС-Белослав)** След извършване на промени по реда на ал. 1, както и на тези по чл. 112, ал. 5 от Закона за публичните финанси, кметът представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно под формата на приложения за приходната и разходната част на бюджета.

**Чл. 35.** Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

**Чл. 36.** (1) Капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал. 2, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

(2) **(Изм.Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)**Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл.130ж, ал.1 от Закона за публичните финанси.

(3) **(Отм. Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)**

**Чл. 37.** (1) Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на

общината.

(2) **(Нова Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кмета на общината, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от Закона за публичните финанси.

(3) **(Нова Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

(4) **(Нова Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.

**Чл. 38.** (1) **(Изм.Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.

(2) **(Изм.Р-е№387/14.12.2017г. на ОбС-Белослав)** Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери по чл. 19, ал. 1, т. 1, букви "а" - "в" не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

**Чл. 39.** (1) Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

**Чл. 40.** (1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

2. показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси за всички контролирани от общината лица, които попадат в подсектор "Местно управление" и не са разпоредители с бюджет по бюджета на общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;

3. съществени сделки и операции на общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината, като ефектът от такива сделки и операции се измерва и представя по показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси.

(2) Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по ал. 1, т. 2 и 3 за полугодieto.

(3) Информацията по ал. 1, т. 2 и 3 се представя обособено от информацията по ал.

1, т. 1.

(4) Министърът на финансите може да дава указания относно прилагането на ал. 1, т. 2 и 3, включително за обема, формата и съдържанието на информацията, както и за идентифицирането, измерването и класифицирането на ефектите върху общинските финанси.

(5) Кметът на общината представя информацията по ал. 1, т. 2 и 3 в Министерството на финансите.

(6) **(Изм.Р-е № 397/22.05.2014г. на ОбС-Белослав** Кметът на общината информира периодично местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз като информацията се публикува на интернет страницата на общината.

## **Раздел VIII Отчет на общинския бюджет**

**Чл. 41. (Изм.Р-е № 214/17.11.2016г. на ОбС-Белослав)** (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, Кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3 от Закона за публичните финанси;
3. друга отчетна информация.

(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси.

(4) **(Изм.Р-е № 397/22.05.2014г. на ОбС-Белослав** Редът за публичното обсъждане на отчета на Община Белослав е следния:

1. Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал.1 от местната общност, като оповестява датата и мястото на обсъждането най – малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване.

2. Отчета на общината се представя по окрупнени показатели и на достъпен и разбираем за гражданите вариант.

3. Публичното обсъждане се провежда с участието на кмета на общината, общински съветници, граждани, кметове на кметства, ръководители на бюджетни звена, на граждански сдружения и на юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейности или ползват услугите на територията на общината.

4. За провеждане на публичното обсъждане председателят на общинския съвет чрез кмета на общината определя водещ и представляващи по време на публичното обсъждане.

5. За постъпилите мнения и становища се съставя протокол, който се разглежда от постоянните комисии към Общински съвет Белослав, заедно с разглеждането на отчета на бюджета на общината.

(5) **(Изм.Р-е № 214/17.11.2016 г. на ОбС-Белослав)** Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

(6) Приетият отчет по ал. 5 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 2, т. 1 се публикуват на интернет страницата на общината.

## **Раздел IX Средства от Европейския съюз и чужди средства**

**Чл. 42.** (1) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране се администрират и управляват от общината чрез сметки за средства от Европейския съюз.

(2) Сметките за средства от Европейския съюз са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средства от Европейския съюз и свързаното с тях национално съфинансиране.

(3) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях национално съфинансиране може да постъпват и да се разходват чрез бюджетите на съответните бюджетни организации, когато това е предвидено със закон или с акт на Министерския съвет.

(4) Министърът на финансите може да определи режимът на сметките за средства от Европейския съюз да се прилага и за средства по други международни програми и договори, доколкото с нормативен акт не е предвидено друго.

(5) Община Белослав има самостоятелни сметки за отчитане на средствата от Европейския съюз, за които се изготвя обобщен касов и счетоводен отчет.

**Чл. 43.** (1) Сметките за средства от Европейския съюз се съставят в български левове.

(2) **(Изм.Р-е № 397/22.05.2014г. на ОбС-Белослав** Разчетите за сметката за средствата от Европейския съюз на общината се изготвят от кмета на общината и се утвърждават и актуализират от общинския съвет.

(3) **(Изм.Р-е № 397/22.05.2014г. на ОбС-Белослав** За авансово, междинно и окончателно финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори освен по реда на чл.142 ал.1 от Закона за публичните финанси, може да се отпускат временни безлихвени заеми от общинския бюджет с решение на общински съвет.

(4) Срокът за погасяване на заемите по ал.3 се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и други международни програми и договори и свързаното с тях национално съфинансиране и може да превишава края на бюджетната година.

(5) При съставяне на индикативен годишен разчет за сметка за средства от Европейския съюз следва да се включи следната информация:

Информация за преходни инвестиционни проекти:

1. Проект(наименование);

2. Източник на финансиране;

3. Година начало-край;

4. Сметна стойност-в т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ и собствен принос на общината;

Информация за инвестиционни проекти в процес на подготовка и в процес на оценка, за които е нужно задължително съфинансиране от общината:

1. Проект(наименование);

2. Източник на финансиране;

3. Година начало-край;

4. Сметна стойност-в т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ и собствен принос на общината;

5. Усвояване на средства по проекта за съответната година в т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ и собствен принос на общината.

**Чл. 44.** (1) Чуждите средства се административат и управляват от общината чрез сметки за чужди средства.

(2) Сметките за чужди средства са финансово-правна форма за получаване, съхраняване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на чужди средства.

(3) Сметките за чужди средства се прилагат, доколкото операции с чужди средства не се извършват чрез съответните бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз.

(4) Сметките за чужди средства не се включват в общинския бюджет.

(5) За сметките за чужди средства не се съставят бюджети и разчети.

## **ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§ 1. Настоящата Наредба е приета с Решение № 323 от Протокол № 28/12.12.2013г от Общински съвет Белослав на основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и влиза в сила от 01.01.2014 г.

§ 2. Отменя действащата към момента Наредба № 11 за съставяне, изпълнение, отчитане и контрол на бюджета на община Белослав

§ 3. Неразделна част от Наредбата е приложения № 1.

§ 4. Настоящата Наредба е изменена и допълнена с Решение № 397 от Протокол № 32/22.05.2014г

§ 5. Настоящата Наредба е изменена и допълнена с Решение № 214 от Протокол № 17/17.11.2016г.

§ 6. Настоящата Наредба е изменена и допълнена с Решение № 387 от Протокол № 28/14.12.2017г.

§ 7. Настоящата Наредба е изменена и допълнена с Решение № 168 от Протокол № 15/18.02.2021г.

**СИМЕОН ИВАНОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ – БЕЛОСЛАВ**

## Приложение № 1 към чл. 33, ал. 5

**Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси**

**/свързани с поетите ангажименти и възникналите задължения/**

1. Община Белослав изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.

2. Общински съвет-Белослав одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на общината индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на общината и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.

3. Второстепенните разпоредители изготвят и предоставят в община Белослав справка за ангажиментите заедно с Отчета за касовото изпълнение на бюджета.

4. Разпоредителите с бюджетни средства на община Белослав изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с указания на Министерство на финансите, дирекция "Държавно съкровище" с писмо ДДС № 3/01.04.2009 г. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.).

5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет /ГФО/ на община Белослав за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.

6. Наличният ангажимент в края на всеки отчетен период е размера на определената сума в договора, намалена с начислените задължения.

7. Разходите за консумативи ( вода, ток, отопление) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.

8. За спазване на изискването на чл. 94, ал. 3, т. 2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.

9. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.